รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

โดย

สำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี

บทที่ ๑
บทนำ

๑. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวง เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้

นอกจากนี้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่จะช่วยยกระดับธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐอันจะเป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตที่ยั่งยืนซึ่งการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) ดังกล่าวเป็นการประเมินเชิงบวกที่ครอบคลุมการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน ของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน เป็นการประเมินขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติงานที่มีคุณลักษณะที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล ปลอดจากการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน มีวัฒนธรรมคุณธรรม รวมไปจนถึงการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งภายในและภายนอกองค์กร

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของกลุ่มงานต่าง ๆ ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสิงห์บุรี เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ เพื่อสนับสนุนมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี

๒.๓ เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment :ITA)

๒.๔ เพื่อวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และเพื่อปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑ กลุ่มงานต่าง ๆ ในสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๓.๒ การจัดซื้อจัดจ้างของกลุ่มงานต่าง ๆ ในสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี มีประสิทธิภาพโปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นมาตรฐานเดียวกันและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ลดปัญหาการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๓ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ กลุ่มงานต่าง ๆ ในสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี มีการปรับปรุงกระบวนการอย่างต่อเนื่องให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

/๔. กลุ่มเป้าหมาย...

๔. กลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มงานต่างๆ ในสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี จำนวน ๔ กลุ่มงาน

๕. ขอบเขตของการดำเนินงาน

ทุกกลุ่มงาน ในสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

/บทที่ ๒...

บทที่ ๒
ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ทุกกลุ่มงานในสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

งานพัสดุ กลุ่มงานอำนวยการ สำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี ดำเนินการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของกลุ่มงานต่าง ๆ ในสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวงและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้เป็นมาตรฐานเดียวกันและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ลดปัญหาการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนให้เป็นไปตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment :ITA) จากงบประมาณสำหรับหน่วยงาน สำนักงานจังหวัดสิงห์บุรีดังต่อไปนี้

๑) งบดำเนินงานของกลุ่มงานต่าง ๆ ในสังกัดสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี จำนวน ๔ กลุ่มงาน

๒) งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์และที่ดินสิ่งก่อสร้าง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับหน่วยงานในสังกัดสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วย : โครงการ/วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง				
วิธีเฉพาะเจาะจง	วิธีสอบราคา	วิธีคัดเลือก	วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
๓๐๘ โครงการ (๑๐๐.๐๐ %)	- (๐)	๑ (๑๐๐.๐๐ %)	- (๐)	- (๐)

จากตารางที่ ๑ งานพัสดุ กลุ่มงานอำนวยการ สำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละโครงการทั้งงบดำเนินงานและงบลงทุนรวมทั้งสิ้น ๓๐๙ โครงการ ซึ่งวิธีการจัดหาพัสดุ คือวิธีเฉพาะเจาะจง และวิธีคัดเลือก คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐ โดยสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มิได้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

/ตารางที่ ๒...

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วย : โครงการ/วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง				
วิธีเฉพาะเจาะจง	วิธีสอบราคา	วิธีคัดเลือก	วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market)	วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)
๗,๖๗๖,๗๘๙.๔๐ บาท	-	๑๒,๕๙๐,๐๐๐.๐๐	-	-
(๑๐๐.๐๐ %)	(๐)	(๑๐๐.๐๐ %)	(๐)	(๐)

จากตารางที่ ๒ งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามวิธีการจัดหาพัสดุในแต่ละโครงการได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงทั้งหมด จำนวน ๓๐๘ โครงการ ใช้งบประมาณที่เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗,๖๗๖,๗๙๘.๔๐ บาท (เจ็ดล้านหกแสนเจ็ดหมื่นหกพันเจ็ดร้อยเก้าสิบแปดบาท- สี่สิบสตางค์) และจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ ใช้งบประมาณที่เป็นงบลงทุน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๕๙๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สิบสองล้านห้าแสนเก้าหมื่นบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ โดยสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคาวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มิได้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

จากตารางที่ ๑ และตารางที่ ๒ จะเห็นว่าร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างนั้น พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงมีโครงการจำนวนมาก และจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีคัดเลือกมีโครงการเดียว จึงทำให้ร้อยละของจำนวนโครงการมีจำนวนสูงมาก ซึ่งได้ปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์เพื่อประโยชน์ของทางราชการ

/บทที่ ๓...

บทที่ ๓
บทวิเคราะห์

งานพัสดุ กลุ่มงานอำนวยการ สำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี ทำการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยยึดหลักประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นมาตรฐานเดียวกัน และมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง สนับสนุนมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตลอดจนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ทำการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คือ ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง โดยจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓๐๙ โครงการ แยกเป็น จัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๓๐๘ โครงการ และด้วยวิธีคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ

/บทที่ ๔...

บทที่ ๔
บทสรุป

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ไม่พบปัญหาข้อร้องเรียนด้านการจัดซื้อจัดจ้างใด ๆ และเป็นไปตามนโยบายรัฐบาลอันส่งผลให้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น รวมถึงมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยความโปร่งใส และเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งถือว่าเป็นมาตรการที่สำคัญที่ส่งเสริมกระบวนการป้องกันการทุจริตที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายแต่ละปีรายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และสัญญาใด ๆ ที่มีการอนุมัติให้จัดซื้อจัดจ้างแล้ว ให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการและระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการและพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแผนงาน โครงการและงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีที่กำลังดำเนินการ สำนักงานจังหวัดสิงห์บุรี จึงจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างทุกรายการและทุกขั้นตอน เพื่อให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานมีความโปร่งใส เป็นธรรม ป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. ในการจัดซื้อจัดจ้าง ตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปี ๒๕๖๕ มีการเร่งรัดดำเนินการซึ่งวงเงินอนุมัติจัดซื้อจัดจ้างตามที่ได้รับมอบอำนาจต้องผ่านการเสนอหลายลำดับขั้น ทำให้เกิดความล่าช้าและอาจไม่ทันตามกรอบเวลาที่กำหนด

๒. โปรแกรมระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของกรมบัญชีกลาง มีความซับซ้อน และมีผู้เข้าใช้ในระบบเป็นจำนวนมาก ทำให้การบันทึกข้อมูลลงในระบบการจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้า

๓. ในการจัดหาพัสดุบางประเภทต้องจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการในพื้นที่ต่างจังหวัดจึงทำให้เกิดความล่าช้า

ข้อเสนอแนะกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑. ควรมีการจัดอบรมหรือส่งเจ้าหน้าที่ บุคลากร ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

๒. ในกรณีได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี มีการเตรียมการร่างรายชื่อคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องและกำหนดร่างขอบเขตของงานไว้ล่วงหน้าก่อนได้รับจัดสรรงบประมาณ

๓. กำหนดหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ให้ชัดเจน เพื่อลดปัญหาการปฏิเสธงาน

๔. กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๕. มีการประชุม ชี้แจง ให้หน่วยงานทราบถึงขั้นตอนการจัดหาพัสดุให้ชัดเจน เพื่อเพิ่มความเข้าใจในวิธีการทำงานให้มากขึ้น จากการประชุมประจำเดือนและการเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน

/การวิเคราะห์...

การวิเคราะห์ความเสี่ยง

๑. การจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๑ การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ หรือการจัดซื้อจัดจ้างเป็นรายการที่นอกเหนือจากรายการที่ได้กำหนดไว้

แนวทางแก้ไขความเสี่ยง : ให้มีการทบทวนแผนการจัดซื้อจัดจ้างทุกไตรมาสและทำการสอบถามความต้องการของหน่วยงานถึงความจำเป็น และมีการประชุมแก้ไข โดยยึดความถูกต้องตามระเบียบเป็นหลักสำคัญ

๑.๒ การจัดซื้อจัดจ้าง กรณีได้รับจัดสรรจากต้นสังกัด ไม่ทันตามกำหนดเวลา

แนวทางแก้ไขความเสี่ยง : ประสานงานกับบุคลากรที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดขั้นตอนให้มีความรวดเร็วขึ้น และจัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ไว้ล่วงหน้า ประกอบกับติดตามการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
